

*KLASA: 810-01/10-01/022
URBROJ: 2181/01-01-10-02
Split, 22. listopada 2010.godine*

GRADSKOM VIJEĆU GRADA SPLITA
n/r predsjednice Nevenke Bečić
-ovdje-

PREDMET: *Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području
Grada Splita za 2010. godinu*

*Na temelju članka 52. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“,
broj 17/09 i 11/10), Gradonačelnik Grada Splita dana 22. listopada 2010. godine utvrdio
je tekst:*

***Analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području
Grada Splita za 2010.godinu***

te ga prosljeđuje Gradskom vijeću Grada Splita na raspravu i usvajanje.

*Za izyjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Splita određuje se Tomislav Bočina,
pročelnik Službe za rad s gradskim kotarevima i mjesnim odborima.*

GRADONAČELNIK

Željko Kerum

DOSTAVITI:

- 1. Odsjeku za rad Gradskog vijeća, ovdje*
- 2. Službi za rad s gradskim kotarevima i mjesnim odborima,
n/r pročelnika Tomislava Bočine, ovdje*
- 3. Arhivi, ovdje*



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SPLIT

**Služba za rad s gradskim kotarevima
i mjesnim odborima**

KLASA: 810-01/10-01/

URBROJ: 2181/01-14/02-01-10-

Split, 8.11.2010. god.

**GRAD SPLIT
Gradonačelnik**

PRIJEDLOG ZA RASPRAVU

- PREDMET:** Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita za 2010. godinu
- PRAVNI OSNOV:** Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07 i 38/09), članka 52. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09)
- NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE:** Gradsko vijeće Grada Splita
- STRUČNA OBRADA:** Služba za rad s gradskim kotarevima i mjesnim odborima

PROČELNIK:

Tomislav Bočina,dipl.iur.

Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07 i 38/09), članka 52. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09), Gradsko vijeće Grada Splita na svojoj _____ sjednici, održanoj dana _____ 2010. godine, donosi

ANALIZU STANJA

sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita za 2010. godinu

UVOD

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Grad Split, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04., 79/07 i 38/09.) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U 2010. godini, Grad Split je izradio i donio slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja:

- **Plan pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Splita**, od 25. siječnja 2010. godine,
- **Zaključak o usvajanju Procjene ugroženosti i Plan zaštite od požara kompleksa „Villa Dalmacija“ Split za 2010. godinu**, od 09. veljače 2010. godine,
- **Zaključak u povodu rasprave o Analizi stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2009. godini**, od 23. veljače 2010. godine,
- **Rješenje o izmjeni i dopuni Rješenja o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Splita**, od 26. ožujka 2010. godine,
- **Rješenje o izmjeni i dopuni Rješenja o imenovanju Zapovjedništva vatrogastva Grada Splita**, od 26. ožujka 2010. godine,
- **Preventivno – operativni plan zaštite od šumskih i drugih požara na otvorenom prostoru Grada Splita za 2010. godinu**, od 26. ožujka 2010. godine,
- **Plan i program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku na području Grada Splita i pravnih subjekata u gradu - Temeljem programa Vlade Republike Hrvatske za 2010. godinu**, od travnja 2010. godine.
- **Operativni plan za evakuaciju i zbrinjavanje turista na području Grada Splita za 2010. godinu**, od 12. svibnja 2010. godine,

STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. CIVILNA ZAŠTITA

1.1. PROCJENA UGROŽENOSTI STANOVNIŠTVA, MATERIJALNIH I KULTURNIH DOBARA I OKOLIŠA OD KATASTROFA I VELIKIH NESREĆA ZA GRAD SPLIT

Procjena ugroženosti je u završnoj fazi izrade, a za Grad Split je izrađuje firma „Alfa Atest“, licencom ovlaštena od DUŽS za izradu takvih planova. Poteškoće u izradi Procjene stvara izrazito otežano prikupljanje određenih relevantnih podataka neophodnih za kvalitetno sagledavanje stanja. Posebno se to odnosi na podatke o načinima izgradnje objekata u Splitu, temeljem kojih podataka se izrađuje dio Procjene vezan za opasnosti od potresa.

Procjena će pokazati pravo stanje sigurnosti u gradu, kao i potrebne aktivnosti da se eventualna povećana ugroza umanja, odnosno da se izvrše potrebne predradnje kako bi se u slučaju nastupa ugroze reagiralo što brže i efikasnije.

1.2. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Stožer zaštite i spašavanja obavlja poslove i aktivnosti upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Stožer zaštite i spašavanja se aktivira kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Splita je u 2010. godini održao dvije radne sjednice .

1.3. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Splita zapovijeda snagama i sredstvima civilne zaštite Grada Splita u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Zapovjedništvo civilne zaštite mobilizira se i poziva sukladno operativnom planu civilne zaštite, na prijedlog zapovjednika i po nalogu gradonačelnika.

U 2010. godini je Zapovjedništvo civilne zaštite održalo jedan sastanak.

1.4. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE I VODITELJI SKLONIŠTA

Do izrade i usvajanja procjene ugroženosti i plana zaštite i spašavanja za Grad Split, ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga civilne zaštite Grada organizirana je temeljem dokumenta Privremenog ustroja sustava snaga civilne zaštite na području Splitsko-dalmatinske županije Broj: 511-12-20VT-213/2002-4 od 27.studenog 2002. godine koji je izradio Odjel civilne zaštite PUSD u studenom 2002. godine.

Ustroj organiziranih snaga civilne zaštite Grada Splita:

Organizirane snage CZ	Obveznici	
	<i>plan</i>	<i>popunjeno</i>
Povjerenici civilne zaštite	752	460
Voditelji skloništa	198	140
Postrojbe opće namjene	535	497
Specijalizirane postrojbe:		
Vatrogasna postrojba	70	20
Gorska služba spašavanja	10	7
Spašavanje iz ruševina	30	0
Za asanaciju	30	0
Logistička postrojba	30	0

Izradom i usvajanjem procjene ugroženosti i plana zaštite i spašavanja za Grad Split, utvrdit će se potrebne operativne snage za zaštitu i spašavanje, jer će okosnicu sustava zaštite i spašavanja činiti gotove snage pravnih osoba koje se nekim od oblika zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti, nadograđene pripadnicima civilne zaštite na razinama njihovog organiziranja.

Konačno je pri kraju i izrada novog Zakona o civilnoj zaštiti, koji bi trebao na kvalitetniji način urediti ovu problematiku, u skladu sa sadašnjom situacijom u jedinicama lokalne i područne samouprave.

1.5. SKLONIŠTA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi i materijalnih dobara svele na najmanju moguću mjeru, potrebno je uspostaviti optimalan odgovor ugrožavanju sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i i izgradnje prostora, te je neophodno i mjere zaštite i spašavanja postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Grad Split obavezan je na svom području osigurati uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih, kulturnih i drugih dobara, pa je stoga Gradsko vijeće Grada Splita, radi osiguranja građenja skloništa unutar područja Grada Planom urbanističkih mjera zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti, propisalo kriterije za gradnju skloništa na području Grada Splita.

S ciljem stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i civilizacijskih katastrofa poduzete su aktivnosti i izdvojena financijska sredstva iz Proračuna za tekuće i investicijsko održavanje skloništa.

Grad Split ima danas na popisu 161 sklonište osnovne i dopunske zaštite, te 122 zaklona o kojima skrbi.

Od navedenog broja, na privremenom korištenju se nalazi 69 skloništa.

2. VATROGASTVO

2.1. PROCJENA UGROŽENOSTI I PLAN ZAŠTITE OD POŽARA

Procjena ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara, koje akte je usvojilo u 2008. godini tadašnje Gradsko vijeće, pokazali su da sadašnje stanje zaštite od požara ne zadovoljava, te da su u Splitu, između ostalog potrebne još dvije vatrogasne postaje „Pazdigrad“ i „Spinut“. Postupak rješavanja ovog problema je još u početnoj fazi.

Nadalje, Procjena je pokazala da hidrantska mreža ne zadovoljava propisom tražene tehničke uvjete, da su vatrogasni pristupi na pojedinim lokacijama neprohodni, da se u pojedinim poslovnim i javnim građevinama ne provode propisane zakonske i podzakonske mjere zaštite od požara (nedovoljna ili neispravna oprema za početno gašenje požara, itd.). Također je utvrđeno da građanstvo nije sustavno educirano za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom. Posebna pozornost trebala bi biti posvećena obrazovanju djece školskog uzrasta za preventivu u zaštiti od požara. Potrebno je donijeti operativni plan u primjeni aktivnosti za provedbu posebnih mjera zaštite od požara koji proizlazi iz Procjene ugroženosti i Plana zaštite od požara za Grada Split.

2.2. ZAPOVJEDNIŠTVO VATROGASTVA

Zapovjedništvo vatrogastva je ustrojeno radi planiranja mjera i poduzimanja aktivnosti na otklanjanju ili umanjenu mogućnosti nastanka katastrofe i velike nesreće uslijed izbijanja požara, te radi prilagođavanja obavljanja redovite djelatnosti okolnostima kada je proglašena katastrofa na području Grada Splita.

U 2010. godini je Zapovjedništvo vatrogastva održalo jedan sastanak.

3. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U izradi je popis svih udruga na području Grada Splita, koje se u danom kritičnom trenutku mogu uključiti u sustav zaštite i spašavanja, te s njima uspostaviti kvalitetu suradnju. Također se izrađuje i popis snaga i opreme kojom navedene udruge raspolažu.

4. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području grada. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Grada imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja snaga zaštite i spašavanja.

Posebno naglašeno mjesto i ulogu u aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja imaju slijedeće pravne osobe sa sjedištem u Splitu: JVP grada Splita, KBC, Ustanova za hitnu medicinsku pomoć, Nastavni zavod za javno zdravstvo, Lučka kapetanija, Brodospas, Hrvatske šume, Veterinarske stanice, Vodovod i kanalizacija, Čistoća, Parkovi i nasadi, Lovrinac, Promet, Dobrovoljna vatrogasna društva, Hrvatske ceste, Županijske ceste, HEP - Elektrodalmacija, Hrvatske vode, Hrvatski crveni križ, Centar za socijalnu skrb, Državna

uprava za zaštitu i spašavanje - Područni ured Split, Hrvatska gorska služba spašavanja, Cian,
Državni hidrometeorološki zavod – Odjel za pomorsku meteorologiju Split, Cestar, Lavčević,
Adriacink.

ZAKLJUČAK

1. Današnje kompletno stanje sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita može se samo pretpostaviti. Za pretpostaviti je, da u nekim segmentima nemamo osigurano djelotvorno i učinkovito funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja u izvanrednim situacijama, u kojima bi trebale doći do izražaja obavljene pripreme te poduzete preventivne i operativne mjere zaštite i spašavanja.
Međutim željeznička nesreća u Rudinama i havarija trajekta Tin Ujević u gradskoj luci, pokazali su da profesionalne snage, na kojima je glavni teret reagiranja i djelovanja u velikim nesrećama i katastrofama, mogu u bilo kojem trenutku reagirati brzo i efikasno.
Pravo stanje dobit će se po izradi procjene ugroženosti, kada ćemo dobiti precizne podatke za koje vrste ugroze možda i nismo u potpunosti spremni.
2. Ono što je nedvojbeno, a što nam je pokazala Procjena ugroženosti od požara, je da se trenutno stanje problematike protupožarne zaštite ne može u potpunosti ocijeniti zadovoljavajućim.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Nevenka Bečić

Obrazloženje

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Grad Split, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine" broj 174/04, 79/07 i 38/09.) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, u cjelini razmatraju stanje sustava zaštite i spašavanja, a posebno svih operativnih snaga zaštite i spašavanja i to stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj razini, službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, zapovjedništava i postrojbi vatrogastva i civilne zaštite, te ostalih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave zaštitom i spašavanjem, te donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.